

Доклад
об осуществлении муниципального земельного контроля и об
эффективности такого контроля на территории
Муниципального образования «город Батайск» в 2016 году.

Введение

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» и постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 524 «О порядке подготовки и обобщения сведений об организации и проведении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, необходимых для подготовки докладов».

1. Состояние нормативно-правового регулирования
в области муниципального земельного контроля.

Исполнение муниципальной функции осуществляется в соответствии с:

- 1) Конституцией Российской Федерации;
- 2) Земельным кодексом Российской Федерации;
- 3) Кодексом Российской Федерации об административных нарушениях;
- 4) Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 5) Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- 6) Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;
- 7) Постановлением Правительства Ростовской области от 12.02.2015 № 86 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля»;
- 8) Положением о Комитете по управлению имуществом города Батайска, утвержденным решением Батайской городской Думы от 09.12.2011 № 152;
- 9) Постановлением Администрации города Батайска от 21.10.2016 № 1919 «Об утверждении административного регламента осуществления

муниципального земельного контроля на территории Муниципального образования «Город Батайск».

2. Организация муниципального земельного контроля.

Объектом муниципального земельного контроля являются все земли, находящиеся в границах Муниципального образования «Город Батайск». В качестве уполномоченного лица на осуществление муниципального земельного контроля определен Комитет по управлению имуществом города Батайска. Должностные лица, осуществляющие муниципальный земельный контроль являются специалисты отдела земельных отношений.

Комитет по управлению имуществом города Батайска в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

- ведет переписку и осуществляет делопроизводство по вопросам организации муниципального земельного контроля на территории города;
- принимает участие в разработке административных регламентов взаимодействия органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при осуществлении муниципального земельного контроля;
- проводит проверки в отношении субъектов земельных правоотношений по соблюдению ими установленных правовыми нормами правил использования земельных участков и требований в сфере благоустройства;
- запрашивает и получает от субъектов земельных правоотношений письменные объяснения по существу проводимой проверки, а также документы;
- при предъявлении служебного удостоверения посещает проверяемые земельные участки, обследует объекты, расположенные на них, независимо от организационно-правовой формы субъекта земельных отношений;
- по согласованию с органами государственной власти, местного самоуправления, научных и иных организаций привлекает при необходимости специалистов этих структур к проводимым проверкам и обследованиям;
- обращается в правоохранительные, контрольные и надзорные государственные органы за оказанием содействия в предотвращении или пресечении действий, препятствующих их деятельности по осуществлению муниципального земельного контроля, а также установлении в необходимых случаях личности граждан, использующих земельные участки;
- составляет акты по результатам проверок земельных участков по установленной форме;
- при обнаружении признаков состава правонарушения в области земельного законодательства материалы проверок в отношении проверяемых лиц направляет для рассмотрения в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области.

Предметом проверки муниципального земельного контроля является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе своей деятельности обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами.

На территории Муниципального образования «Город Батайск» муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок (плановых и внеплановых), на основании распоряжения председателя Комитета по управлению имуществом города Батайска.

Плановые и внеплановые проверки могут осуществляться в форме документальных и (или) выездных проверок.

Плановые проверки осуществляются на основании утвержденного Администрацией города Батайска ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляется органом муниципального контроля не позднее, чем за три рабочих дня до начала ее проведения, посредством направления копии распоряжения о проведении проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Проведении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя согласовывается с прокуратурой. О проведении внеплановой выездной проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом муниципального контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

Документарная проверка проводится по месту нахождения органа и включает в себя рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина, имеющих в распоряжении уполномоченного органа. При этом уполномоченный орган вправе направить в адрес проверяемого лица мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документальной проверки документы.

Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности и включает в себя проверку сведений, содержащихся в документах проверяемого лица, исполнения им требований земельного законодательства.

При исполнении муниципальных функций используется сведения, необходимые для выполнения уполномоченным органом контрольных функций в установленной сфере деятельности, проводятся обмеры площади земельных участков, фотосъемка, иные действия, предусмотренные административным регламентом. Конечным результатом исполнения муниципальной функции является составление акта проверки, а при выявлении фактов нарушений земельного законодательства также

направление полученных в ходе проверки материалов по компетенции в адрес соответствующего специально уполномоченного органа государственного земельного контроля.

Уполномоченный орган на проведение муниципального земельного контроля на территории Муниципального образования «Город Батайск» взаимодействует с:

- прокуратурой города Батайск;
- Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области.

3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального земельного контроля.

В 2016 году финансовые средства на мероприятия по проведению муниципального земельного контроля не выделялись.

Штатные единицы по должностям, предусматривающим выполнение функций только по муниципальному земельному контролю, отсутствуют. Численность должностных лиц Комитета по управлению имуществом города Батайска, осуществляющих муниципальный земельный контроль, составляет – 1 человек, осуществляющий муниципальный земельный контроль, занимающий муниципальную должность ведущего специалиста отдела земельных отношений.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по муниципальному контролю за отчетный период не привлекались.

Мероприятия по повышению квалификации в 2016 году не проводились.

4. Проведение муниципального земельного контроля.

В связи с внесением изменений 13.07.2015 года в Закон от 26.12.2008 №294 - ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», запрещающих проведение плановых проверок в период с 01.01.2016 по 31.12.2018 года в отношении юр.лиц и ИП, являющихся субъектами малого предпринимательства, проект плана проверок муниципального земельного контроля на 2016 год прокуратурой города Батайска утвержден не был, так как в проект плана были включены указанные лица.

Кроме того, Комитетом по управлению имуществом города Батайска была проведена одна внеплановая проверка в отношении индивидуального предпринимателя без согласования с прокуратурой города Батайска, согласно данного нарушения вынесено представление об устранении нарушений закона о защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

5. Действия органов муниципального земельного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

Должностным лицом, осуществляющим муниципальный земельный контроль, по результатам проверки использования земельного участка делается вывод о наличии или отсутствии нарушения обязательных требований земельного законодательства. Так как в рамках установленной компетенции сотрудник Комитета по управлению имуществом города Батайска не обладает полномочиями составлять протоколы об административных правонарушениях, возбуждать дела об административных правонарушениях, осуществлять производство по делам об административных правонарушениях земельного законодательства, материалы проверки направляются в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области для принятия решения о наличии либо отсутствии состава административного правонарушения и соответствующих мер реагирования (привлечения к административной ответственности).

6. Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля.

Удельный вес выполнения плана проведения плановых проверок за 2016 год в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составляет 0%.

Удельный вес проверок, в ходе которых выявлены нарушения земельного законодательства 0 %.

Внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 1.

Доля проверок, результаты которых были признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0%.

7. Выводы и предложения по результатам муниципального земельного контроля.

Анализ деятельности Комитета по управлению имуществом города Батайска по исполнению функций муниципального земельного контроля позволяет сделать следующие выводы:

В соответствии с изменениями в законодательстве Российской Федерации Комитетом по управлению имуществом города Батайска в настоящее время утвержден административный регламент осуществления

муниципального контроля, что позволит повысить прозрачность при проведении контрольных мероприятий

Вместе с тем, работа органов местного самоуправления требует постоянного совершенствования.

Необходимо проведение систематических семинаров по вопросам осуществления муниципального земельного контроля для органов местного самоуправления.

Для достижения наиболее эффективных результатов муниципального земельного контроля необходимо:

- выполнение в полном объеме плановых проверок по соблюдению требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- повышение уровня нормативно-правового регулирования в сфере осуществления муниципального земельного контроля;
- обеспечить эффективное межведомственное взаимодействие для получения надлежащей информации о лицах, в отношении которых проводятся проверки;
- организовать проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального земельного контроля.

