

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БАТАЙСКА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 15.03.2022 № 927

г. Батайск

# Об утверждении программы «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения

# в муниципальном образовании «Город Батайск»

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», руководствуясь статьей 14 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением «О муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании «Город Батайск», утвержденным решением Батайской городской Думы от 30.03.2022 № 195, Уставом муниципального образования «Город Батайск», Администрация города Батайска **постановляет:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании «Город Батайск», согласно приложению к постановлению.
2. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации города Батайска по жилищно-коммунальному хозяйству Шевченко А.А.

Глава Администрации

города Батайска Г.В. Павлятенко

Постановление вносит

Управление жилищно-коммунального

хозяйства города Батайска

Приложение

к постановлению Администрации города Батайска

от 15.04.2022 № 927

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования

«Город Батайск» на 2022 год

1. Общие положения

* 1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании «Город Батайск» на 2022 год (далее - Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Батайска.

1.2. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям проводится в рамках осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании «Город Батайск».

1.3. Программа профилактики реализуется в 2022 году и содержит описание текущего состояния муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании «Город Батайск», проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022 год и показатели оценки реализации Программы профилактики.

2. Анализ и оценка состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем,

на решение которых направлена Программа профилактики

2.1. В соответствии с Положением о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании «Город Батайск» (далее – Положение о муниципальном контроле), утвержденным решением Батайской городской Думы от 30.03.2022 № 195 органом, осуществляющим муниципальный контроль на территории муниципального образования «Город Батайск», является Администрация города Батайска в лице Управления жилищно-коммунального хозяйства города Батайска.

2.2. Предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании «Город Батайск» является соблюдение единой теплоснабжающей организацией обязательств в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании «Город Батайск».

Предметом муниципального контроля является также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектами при осуществлении вида муниципального контроля являются:

- деятельность, действия (бездействие) единой теплоснабжающей организации, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

- результаты деятельности единой теплоснабжающей организации, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми единая теплоснабжающая организация владеет и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются единые теплоснабжающие организации.

2.3. До 2022 года муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании «Город Батайск» не осуществлялся, описание текущего уровня развития профилактической деятельности не представляется возможным.

2.4. В Положении о муниципальном контроле мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестного контролируемого лица, не установлены, в связи с чем, меры стимулирования добросовестности в Программе профилактики не предусмотрены. Самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование) также не предусмотрена, следовательно, в Программе профилактики способы самообследования в автоматизированном режиме не определены.

  3. Цели и задачи Программы профилактики

3.1. Целями реализации Программы профилактики являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере исполнения единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностей вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

3.2. Задачами реализации Программы профилактики являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

1. План профилактических мероприятий, сроки (периодичность)

их проведения

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям контрольный (надзорный) орган проводит следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Профилактические мероприятия проводятся в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о государственной тайне и иной охраняемой законом тайне.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения и описание сущности мероприятия |
| 1 | Информирование | По мере необходимости в течение года.  Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) на официальном сайте администрации города Батайска в сети "Интернет" (далее - официальный сайт), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.  Размещенные сведения на указанном официальном сайте поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются в срок не позднее 5 рабочих дней с момента их изменения |
| 2 | Консультирование | В течение года по обращениям контролируемого лица.  Осуществляется должностными лицами контрольного органа по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.  Консультирование может осуществляться как в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, так и в письменной форме.  Время консультирования не должно превышать 15 минут.  Личный прием граждан проводится должностными лицами контрольного органа. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте. |
| 3 | Объявление предостережения | В течение года по мере и при наличии появления оснований, предусмотренных законодательством.  Объявляется контрольным органом и направляется контролируемому лицу в случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям |
| 4 | Обобщение правоприменительной практики | Обобщение правоприменительной практики осуществляется контрольным органом посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных и профилактических мероприятиях и их результатах. По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный орган готовит доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, который утверждается руководителем контрольного органа Указанный доклад размещается на официальном сайте администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности. |
| 5 | Профилактический визит | В течение года по мере и при наличии появления оснований, предусмотренных законодательством.  Профилактический визит проводится контрольным органом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи |

Контрольным органом могут проводиться профилактические мероприятия, не предусмотренные программой.

5. Показатели результативности и эффективности

Программы профилактики

Результатом реализации Программы профилактики является предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля.

Эффективность Программы профилактики оценивается по отчетным показателям. Отчетные показатели отражаются в Программе профилактики на плановый период по итогам календарного года.

Программа профилактики считается эффективной в случае, если все мероприятия, запланированные на отчетный год, выполнены в полном объеме. Если реализация Программы профилактики не отвечает вышеуказанному критерию, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики по итогам года осуществляется по следующим показателям:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1 | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети "Интернет" в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ | 100% |
| 2 | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа | 100% от числа обратившихся |
| 3 | Количество проведенных профилактических мероприятий | 100% |
| 4 | Доля устраненных нарушений обязательных требований от числа выявленных нарушений обязательных требований | 70-80% |
| 5 | Утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, его обнародование | Исполнено/  не исполнено |

Для оценки эффективности и результативности Программы профилактики используются следующие показатели:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 60% и менее | 61-85% | 86-99% | 100% и более |
| Эффект | Недопустимый | Низкий | Плановый | Эффективный |

Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы профилактики включаются в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 248-ФЗ.

Начальник общего отдела

Администрации города Батайска В.С. Мирошникова